

Biroul permanent al Senatului

Bp. 313 / 21.06.2022.



Biroul permanent al Senatului

L. 412 / 27.06.2022.

### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 678 din 2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și pentru completarea art. 28 din Ordonanța de urgență nr. 97 din 2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 678 din 2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și pentru completarea art. 28 din Ordonanța de urgență nr. 97 din 2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (b313/16.05.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2547/24.05.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D597/25.05.2022,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, cu modificările și completările ulterioare, precum și completarea art. 28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în scopul asigurării unei mai bune protecții pentru victimele traficului de persoane.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **partea dispozitivă a pct. 1**, pentru rigoarea redactării, expresia „alineatul 2” trebuie redată sub forma „alineatul (2)”.

Pentru menținerea unității terminologice a actului normativ de bază, precum și pentru rigoare normativă, textul propus pentru art. 20 alin. (2) trebuie reformulat, astfel:

**„(2) Persoana supusă traficului de persoane care a săvârșit una dintre contravențiile prevăzute la art. 2 pct. 3 și 6 din Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, cu modificările ulterioare, nu se sancționează”.**

5. Pentru marcarea corectă a punctelor **art. I**, precum și pentru respectarea uzanțelor normative, partea dispozitivă a celui **de al doilea pct. 1** trebuie reformulată, astfel:

**„2. După articolul 31 se introduce un nou articol, art. 31<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:”.**

6. Semnalăm că, pentru o mai bună sistematizare normativă și pentru asigurarea accesibilității reglementării, dispozițiile referitoare la durata de valabilitate a actelor de identitate provizorii, la termenul de eliberare a acestora, precum și la adresa de domiciliu, din norma propusă pentru art. 31<sup>1</sup> ar trebui să fie prevăzute în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, pentru asigurarea unei reglementări corecte și complete, prin proiect ar trebui să se intervină mai amplu asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005, nefiind suficientă simpla completare a art. 28 din acest act normativ cu un alineat care prevede dreptul victimelor traficului de persoane de a le fi eliberate acte de identitate provizorii potrivit Legii nr. 678/2001, astfel cum se propune la art. II.

Prin urmare, intervențiile legislative din cuprinsul **art. II** ar trebui să vizeze completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005, cu dispoziții exprese referitoare la autoritatea competentă

să elibereze actele de identitate provizorii în cazul victimelor traficului de persoane, la durata de valabilitate a acestor acte, la termenul de eliberare a acestora, precum și la adresa de domiciliu care urmează a fi înscrisă pe actul de identitate.

Având în vedere aceste aspecte, în funcție de natura intervențiilor legislative necesare, **partea dispozitivă a art. II** trebuie reformulată, astfel:

„**Art. II** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 719 din 12 octombrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează/se completează după cum urmează:”.

Pe cale de consecință, **titlul** proiectului se va reformula, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și pentru modificarea și completarea/completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români”.

Menționăm că, în situația în care se va menține soluția legislativă privind completarea art. 28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005, **titlul** proiectului, precum și **partea dispozitivă a art. II** trebuie reformulate, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și pentru completarea art. 28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români”.

„**Art. II** – La articolul 28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 719 din 12 octombrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins:”.

În plus, în textul preconizat pentru alin. (4), trimiterea la Legea nr. 678/2001 se va face sub forma: „**Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, cu modificările și completările ulterioare**”.

7. Luând în considerare prevederile art. 70 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem ca în finalul inițiativei legislative să fie inserat un articol distinct, care să cuprindă dispoziția de republicare a actelor normative amendate, cu următoarea formulare:

„**Art. III - (1)** Legea nr. 678/2003 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 783 din 11 decembrie 2001, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.

**(2)** Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 719 din 12 octombrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”

PREȘEDINȚIA  
Florin IORDACHE  
EDINȚIA  
UL LEGISLATIV



București  
Nr. 692/20.06.2022

EVENTIMENTE SUFERITE de actul ...

---

**L. nr. 61/1991**

M. Of. nr. 196/27 sep. 1991

*Lege pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice*

<sup>1</sup> republicare cu  
renumerotare

M. Of. nr. 125/18 feb. 2020

Lege pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme  
de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice

<sup>2</sup> modificări prin

L. nr. 64/2022

M. Of. nr. 281/23 mar. 2022

... *modifică art. 3 alin. (3)*

Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002  
pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului  
produselor din tutun, precum și modificarea Legii nr. 61/1991  
pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de  
conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice

L. nr. 678/2001

M. Of. nr. 783/11 dec. 2001

**Lege privind prevenirea și combaterea traficului de persoane**

(v. Decizia I.C.C.J. nr. XLIX(49)/2007 - M. Of. nr. 775/15 nov. 2007 (art. 12 și 13); Decizia I.C.C.J. nr. XVII/2007 - M. Of. nr. 542/17 iul. 2008 (art. 12 și 13); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2008 - M. Of. nr. 817/5 dec. 2008 (art. 12 alin. (1), art. 13 alin. (2))

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 143/2002 M. Of. nr. 804/5 nov. 2002 *modifică art.18*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor dispoziții din Codul penal și unele legi speciale, în vederea ocrotirii minorilor împotriva abuzurilor sexuale  
 aprobată prin L. nr. 45/2003 M. Of. nr. 51/29 ian. 2003
- 2 modificări prin L. nr. 39/2003 M. Of. nr. 50/29 ian. 2003 *modifică art.17 alin. (2); abrogă art.14 și art.18 alin. (3)*  
 Lege privind prevenirea și combaterea criminalității organizate  
 (v. Decizia I.C.C.J. nr. 7/2009 - M. Of. nr. 694/15 oct. 2009 (art. 7 alin. (1)))
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 79/2005 M. Of. nr. 629/19 iul. 2005 *modifică art. 2 pct.2 lit.a), art.12 alin. (2), art.13, art.20, art.38;*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane  
*introduce art.39\_1*  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 287/2005 M. Of. nr. 917/13 oct. 2005
- 4 modificări prin L. nr. 287/2005 M. Of. nr. 917/13 oct. 2005 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 79/2005 și modifică art.12 alin.(2), art.20 alin.(1), art.38 alin.(5)*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane
- 5 modificări prin L. nr. 230/2010 M. Of. nr. 812/6 dec. 2010 *modifică art. 2 pct. 2 lit. c) și d), art. 4, art. 5 alin. (2), art.7, art.8, art. 9, art. 10, art. 11, art. 12 alin. (1), art. 13 alin. (3), art. 20 alin. (1), art. 24 alin. (2) și (3), art. 26, art. 27, art. 30 alin. (3), art. 32, art. 34 alin. (1), art. 35, art. 38, art. 39, art. 39\_1 alin. (1), art. 41, art. 43, art. 44;*  
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane  
*introduce pct. 3 la art. 2, art. 14\_1, art. 18\_1, art. 27\_1, art. 27\_2, alin. (2) la art. 28, art. 38\_1, alin. (3) la art. 39\_1, art. 39\_2;*  
*abrogă art. 17 alin. (2), art. 34 alin. (3)*
- 6 completat prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010 *introduce alin. (2) - (4) la art. 33*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 41/2011 M. Of. nr. 304/3 mai 2011 *modifică art. 4, art. 7, art. 9 alin. (1) și (3), art. 10, art. 11, art. 24 alin. (2), art. 27 alin. (2) și (3), art. 27\_2 alin. (3), art. 30 alin. (3), art. 34 alin. (1)*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane  
 aprobată prin L. nr. 210/2011 M. Of. nr. 819/21 nov. 2011
- 8 modificări prin L. nr. 210/2011 M. Of. nr. 819/21 nov. 2011 *aprobă O.U.G. nr. 41/2011*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2011 pentru modificarea Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane

---

<sup>9</sup> modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 , la data de 1 februarie 2014, modifică art. 2, art. 20;  
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind abrogă art. 12, art. 13, art. 14\_1, art. 15-19  
Codul penal

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

<sup>10</sup> modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 , modifică, la 1 februarie 2014, art. 24, art. 25, art. 26, art. 27 alin. (1), art. 43;  
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind abrogă art. 21-23, art. 38 alin. (4)  
Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale

O.U.G. nr. 97/2005

M. Of. nr. 641/20 iul. 2005

**Ordonanță de urgență privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 290/2005

M. Of. nr. 959/28 oct. 2005

Notă: În toate actele normative în vigoare la data intrării în vigoare a legii de aprobare a acestei ordonanțe de urgență, sintagmele "Registrul permanent de evidență a populației" (R.P.E.P.), "dovada domiciliului" și "dovada reședinței" se înlocuiesc cu sintagmele "Registrul național de evidență a persoanelor" (R.N.E.P.), "dovada adresei de domiciliu" și "dovada adresei de reședință"

<sup>1</sup> republicare cu renumerotare

M. Of. nr. 719/12 oct. 2011

Ordonanță de urgență privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

<sup>2</sup> modificări prin

O.U.G. nr. 82/2012

M. Of. nr. 838/12 dec. 2012

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 235/2013

M. Of. nr. 442/19 iul. 2013

*modifică art. 2 alin. (1) și (2), art. 3, art. 6, titlul cap. II, art. 7, art. 9, art. 10 alin. (2), art. 11, art. 12, art. 13, art. 14, art. 15, art. 16, art. 17, art. 19, art. 20, art. 24 alin. (1), art. 28, art. 29, art. 31, art. 32 alin. (2) partea introductivă, art. 33, art. 41 alin. (2), art. 43 lit.a) - c), art. 44, art. 48, art. 50; introduce alin. (4) la art. 2, art. 17\_1, art. 17\_2, alin. (4) la art. 27;*

<sup>3</sup> modificări prin

L. nr. 235/2013

M. Of. nr. 442/19 iul. 2013

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România

*modifică art. 7 alin. (2), art. 11 alin. (3) lit. c) și g), art. 11 alin. (6) lit. b), art. 12 alin. (2), art. 13 alin. (3), art. 15 alin. (2), art. 15 alin. (3) lit. a), art. 16 alin. (2) lit. b), art. 17 alin. (1), art. 17 alin. (2) lit. f), art. 17 alin. (4), art. 17 alin. (5) lit. c), art. 17\_1 alin. (1), art. 17\_1 alin. (2) și (3), art. 17\_2 alin. (2), (4) și (5), art. 17\_2 alin. (6), art. 19 alin. (1) lit. h), art. 20 alin. (1) lit. d), art. 32 alin. (2) partea introductivă, art. 33,*

*introduce lit. f) la art. 9 alin. (4), alin. (2\_1) la art. 13, alin. (3\_1) la art. 13, alin. (3) la art. 16, alin. (1\_1) - (1\_3) la art. 17, lit. e) la art. 17 alin. (5), alin. (5\_1) la art. 17, alin. (1\_1) la art. 17\_1, alin. (5\_1) la art. 17\_2*

<sup>4</sup> modificări prin

O.U.G. nr. 33/2016

M. Of. nr. 488/30 iun. 2016

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind actele de stare civilă și actele de identitate ale cetățenilor români

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 14/2018

M. Of. nr. 50/18 ian. 2018

*modifică art. 20 alin. (2), art. 22 alin. (2), art. 34 alin. (1); introduce alin. (4) la art. 22*

<sup>5</sup> completat prin

L. nr. 14/2018

M. Of. nr. 50/18 ian. 2018

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind actele de stare civilă și actele de identitate ale cetățenilor români

*modifică art. 34 alin. (1); introduce alin. (1\_1) la art. 34*



<sup>6</sup> modificări prin L. nr. 162/2020 M. Of. nr. 698/4 aug. 2020 *modifică art. 9 alin. (4) lit. c), art. 12 alin. (3), art. 13 alin. (3) și (3\_1), art. 14 alin. (2) lit. a) și b), art. 14 alin. (4), art. 16 alin. (2) și (3), art. 17 alin. (1), art. 17 alin. (2) partea introductivă, art. 17 alin. (3) - (5), art. 17\_1 alin. (1), (1\_1) și (2), art. 17\_2 alin. (4), art. 19 alin. (1) lit. k), art. 20 alin. (1) lit. a) și d), art. 20 alin. (2) și art. 33; introduce art. 12\_1 și alin. (4) la art. 16; abrogă art. 13 alin. (2\_1), art. 17 alin. (1\_1) - (1\_3) și art. 17 alin. (5\_1)*

La data intrării în vigoare a prezentei legi, prevederile din cuprinsul actelor normative referitoare la cartea de alegător se abrogă.

<sup>7</sup> modificări prin L. nr. 140/2022 M. Of. nr. 500/20 mai 2022 *modifică art. 27 alin. (3) și art. 28 alin. (3)*

Lege privind unele măsuri de ocrotire pentru persoanele cu dizabilități intelectuale și psihosociale și modificarea și completarea unor acte normative

Dispozițiile art. 118 alin. (2) și ale art. 170 alin. (3) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, astfel cum au fost reglementate, respectiv modificate prin prezenta lege, vor intra în vigoare la data care va fi prevăzută de legea specială privind reprezentantul personal.